



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Чапаевская, 151, Самара, 443010

Исполнительному директору ассоциации
«Совет муниципальных образований
Самарской области»

Славецкому Д.В.

ул. Молодогвардейская, д. 210, каб. 327,
г. Самара, 443006

13.07.2016 № ИсЖнп-35640-2016/7-1012-2016

На № _____

Уважаемый Дмитрий Валерьевич!

Прокуратурой области рассмотрено Ваше обращение о фактах нарушений сотрудниками прокуратуры области требований приказов Генерального прокурора Российской Федерации и указаний прокурора области при направлении запросов в органы местного самоуправления, а также рассмотрении вопроса о подписании соглашения о взаимодействии и сотрудничестве прокуратуры области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Самарской области» и Самарским региональным отделением общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления».

По фактам, изложенным в обращении о нарушении требований приказов Генерального прокурора Российской Федерации и указаний прокурора области, в отношении сотрудников прокуратуры Самарской области проведена служебная проверка.

Факты нарушений частично подтвердились.

Так, в нарушение организационно-распорядительного документа Генерального прокурора прокурором г. Жигулевска 14.03.2016 из администрации городского округа истребован реестр государственных и муниципальных контрактов без указания периода заключения контрактов, подлежащих включению в него с установлением неоправданно короткого срока исполнения.

Аналогичные нарушения допущены заместителем прокурора Кошкинского района при направлении 03.03.2016 в администрацию муниципального района требования о предоставлении реестра заключенных контрактов за 2014-2016 годы, заместителем прокурора Красноармейского района при направлении 16.03.2016 в администрацию муниципального района требования о предоставлении копий контрактов (договоров), а также прокурором г. Чапаевска при запросе 09.03.2016 у главы городского округа сведений о заключенных контрактах на приобретение жилья для детей-сирот и переселенцев из аварийного жилищного фонда. Прокурором Елховского района 21.03.2016 в администрации муниципального района затребованы копии контрактов, планы-графики размещения заказов за 2015-2016 гг., отчет о закупках у субъектов

АЖ № **301431**

Прокуратура Самарской области
№ИсЖнп-35640-2016/7-1012-2016

малого предпринимательства за 2014 год, размещенные в общем доступе в сети интернет на сайте государственных закупок.

В ходе проверки установлены факты истребования работниками информации, не относящейся к компетенции органа местного самоуправления.

Заместителем прокурора Красноармейского района 18.03.2016 главе муниципального района направлен запрос о предоставлении информации об исполнении законодательства в сфере безопасности дорожного движения. Аналогичный запрос 10.03.2016 в адрес мэрии г.о. Тольятти направлен исполняющим обязанности прокурора г. Тольятти. При этом в нарушение организационно-распорядительного документа Генерального прокурора Российской Федерации запрошена информация по вопросам, не относящимся к вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов.

Аналогичные нарушения были допущены прокурором Самарского района и заместителем прокурора Самарского района при направлении 11.03.2016 и 16.03.2016 главе администрации Самарского внутригородского района г.о. Самара запросов о предоставлении реестра организаций, осуществляющих различного рода деятельность на территории района, заместителем прокурора Самарского района при направлении 15.03.2016 в тот же адрес запроса информации об исполнении миграционного законодательства.

Требования ведомственного приказа о недопустимости запроса сведений, не относящихся к предмету проверки либо выходящих за ее пределы, нарушены заместителем прокурора Ленинского района, направившим 02.03.2016 в администрацию Ленинского внутригородского района г. Самары запрос в рамках выполнения планового задания прокуратуры области, исполнителем по которому прокуратура Ленинского района не являлась.

Прокурором г. Жигулевск 17.03.2016 направлены запросы о предоставлении копий учетных дел многодетных семей, изъявивших желание встать на учет для получения земельного участка, а также о предоставлении сведений о количестве заседаний органов здравоохранения, образования, социальной защиты. Таким образом, в органе местного самоуправления запрошены излишние сведения, которые могли быть получены непосредственно в ходе проверки с выходом на место.

Аналогичные нарушения допущены прокурором Кинель-Черкасского района при запросе 18.03.2016 в администрации муниципального района копий личных дел детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникло право получения жилых помещений специализированного жилищного фонда, заместителем прокурора Промышленного района при запросе в администрации Промышленного внутригородского района г. Самары большого количества документов в связи с проверкой деятельности административно-хозяйственного отдела администрации.

В настоящее время готовится приказ о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных в нарушениях лиц.

Остальные факты, указанные в Вашем обращении, своего подтверждения не нашли.

Кроме того, прокуратурой области рассмотрен проект соглашения о взаимодействии и сотрудничестве прокуратуры области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Самарской области» и Самарским региональным отделением общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления».

В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 2202-1) прокуратура Российской Федерации – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Согласно ч. 2 статьи 1 Федерального закона № 2202-1 в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

В соответствии ч.ч. 1 и 2 статьи 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации. На прокуратуру Российской Федерации не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами.

Статьей 4 названного Федерального закона закреплены принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.

Согласно ч. 2 статьи 4 Федерального закона № 2202-1 органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами, действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне. Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений.

Частью 2 статьи 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» установлено, что прокурор не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также

предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления.

Так, согласно ч. 1 данной статьи воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

Таким образом, положения п. 2.1.1 проекта соглашения об обязанности прокуратуры предварительно, до направления в городские, районные, межрайонные органы прокуратуры, направлять в Ассоциацию позиции о наличии противоречий муниципальных правовых актов законодательству; о необходимости направления в суды заявлений о признании незаконными бездействия органов местного самоуправления (их должностных лиц), муниципальных организаций (их должностных лиц); об обязании органов местного самоуправления (их должностных лиц), муниципальных организаций (их должностных лиц) к определенным действиям (принятию определенных решений) с целью выяснения позиции Ассоциации относительно позиции прокуратуры; положения п.п. 2.1.2-2.1.3 проекта противоречат положениям Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Кроме того, в проекте соглашения указано об обязанности прокуратуры предварительно, до направления в городские, районные, межрайонные органы прокуратуры направлять в Ассоциацию позицию о наличии противоречий муниципальных правовых актов законодательству. Ассоциация в недельный срок со дня поступления обязана информировать о наличии позиций Ассоциации.

Указанная обязанность противоречит п. 4.2 Приказа Генерального прокурора РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» в соответствии с которым прокурор обязан безотлагательно принести протест на незаконный правовой акт, в случае его отклонения - в установленном порядке обратиться с заявлением в суд.

Пункты 2.1.1-2.1.3 Соглашения предусматривают обязанность прокуратуры области предварительно, до направления горрайпрокурорам, направлять в Ассоциацию позиции по определенным вопросам деятельности органов прокуратуры, а также привлекать Ассоциацию к мероприятиям, в том числе по противодействию коррупции и проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Вместе с тем, содержание терминов «позиция» и «мероприятие» в Соглашении не раскрыто.

Подпункт 1 пункта 5 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 29.08.2014 № 454 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции» предусматривает

деловое взаимодействие прокуроров с общественными организациями с целью получения данных о коррупционных проявлениях.

Учитывая, что термины «позиция» и «мероприятие» могут быть применимы к любым действиям в рамках осуществления надзорной деятельности, заключение указанного соглашения может существенно затруднить работу прокуратуры области по осуществлению надзора в указанных сферах.

В рамках организации исполнения организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации и прокурора Самарской области по вопросам взаимодействия с общественностью и правового просвещения прокуратурой с 2013 года уже налажено конструктивное взаимодействие с указанной Ассоциацией.

Так, в марте 2013 года заключено соответствующее соглашение о взаимодействии. В рамках указанного взаимодействия ежеквартально, начиная с 2013 года, в бюллетенях Ассоциации действует постоянная рубрика «Прокуратура Самарской области разъясняет», где размещаются правовые комментарии работников прокуратуры, актуальные изменения в федеральное законодательство, регламентирующие деятельность органов местного самоуправления.

В новом проекте соглашения указанные вопросы правового просвещения муниципальных служащих, в том числе путем совместной разработки и распространения социальной рекламы, направленной на повышение правовой грамотности муниципальных служащих отсутствуют. Какие-либо новые формы взаимодействия, входящие в компетенцию старшего помощника прокурора области по правовому обеспечению, в проекте соглашения не отражены.

Заключение подобного соглашения не будет способствовать реализации п. 17 Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденные Президентом России 28.04.2011 № Пр-1168 по обеспечению необходимого уровня юридических знаний, повышению правовой культуры и вовлечению в правовое просвещение населения лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих.

На основании изложенного, прокурором области принято решение о нецелесообразности заключения иного соглашения.

Исполняющий обязанности
начальника управления
по надзору за исполнением
федерального законодательства

старший советник юстиции

М.Ю. Смирнова